

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 april 2008

ALGEMENE BELEIDSNOTA

**van de staatssecretaris voor
Personen met een handicap**

INHOUD

1. De participatie van de personen met een handicap in de algemene beleidsrichtsnoeren verder ontwikkelen 3
2. De kwaliteit van de dienstverlening aan personen met een handicap verbeteren 4
3. Het systeem van tegemoetkomingen aan personen met een handicap verbeteren 7
4. De tewerkstellingsgraad van personen met een handicap verbeteren. 10

Voorgaande documenten:

Doc 52 **0995/ (2007/2008):**
001 tot 005 : Algemene beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft de staatssecretaris voor personen met een handicap zijn beleidsnota overgezonden.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 avril 2008

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE

**de la secrétaire d'État aux personnes en
situation de handicap**

SOMMAIRE

1. Développer davantage la participation des personnes en situation de handicap aux orientations de politique générale. 3
2. Améliorer la qualité du service offert aux personnes en situation de handicap. 4
3. Améliorer le système d'allocations aux personnes en situation de handicap. 7
4. Améliorer le taux d'emploi des personnes en situation de handicap 10

Documents précédents:

Doc 52 **0995/ (2007/2008):**
001 à 005 : Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement de la Chambre des représentants, la secrétaire d'État aux personnes en situation de handicap a transmis sa note de politique générale.

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V-N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.	
VB	:	Vlaams Belang	

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

De taak van het beleid inzake personen met een handicap is te zorgen voor een collectieve solidariteit ten aanzien van personen met een handicap.

Om deze taak uit te voeren, zullen vier beleidsdoelstellingen onze aandacht krijgen in 2008:

- De participatie van de personen met een handicap in de algemene beleidsrichtsnoeren verder ontwikkelen
- De kwaliteit van de dienstverlening aan personen met een handicap verbeteren
- Het systeem van de tegemoetkomingen aan personen met een handicap verbeteren
- De tewerkstellingsgraad van de personen met een handicap verbeteren

Gelet op de verdeling van de bevoegdheden op het vlak van het beleid inzake personen met een handicap tussen de verschillende beleidsniveaus en gelet op het transversaal karakter van de handicapproblematiek, zal de Staatssecretaris een drijvende en verenigde rol spelen tussen de verschillende betrokken actoren.

1. De participatie van de personen met een handicap in de algemene beleidsrichtsnoeren verder ontwikkelen

Een doordacht beleid inzake personen met een handicap is enkel mogelijk wanneer er geluisterd wordt naar de betrokken en moet bijgevolg uitgewerkt worden in overleg met de vertegenwoordigers en de verenigingen van personen met een handicap.

In dit opzicht is de Nationale Hoge Raad voor Personen met een handicap een belangrijke gesprekspartner. Deze raad is een adviesorgaan dat administratief afhangt van de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid – Directie-generaal Personen met een handicap en dat belast is met het onderzoeken van alle problemen met betrekking tot personen met een handicap die onder de bevoegdheid vallen van het federale niveau.

Het beleid van de Staatssecretaris zal bijzondere aandacht hebben voor de adviezen en de aanbevelingen van de Nationale Hoge Raad voor Personen met een handicap en zal de overlegdynamiek met de Raad versterken. De Raad zal zo veel mogelijk van bij het begin van het besluitvormingsproces geraadpleegd worden.

De Staatssecretaris zal alle eisen uit het memorandum van de Nationale Hoge Raad voor Personen met een handicap analyseren en samen met de Raad de prioriteiten vastleggen voor een agenda.

La politique aux personnes en situation de handicap a pour mission d'assurer la solidarité collective vis-à-vis des personnes en situation de handicap.

Pour exercer cette mission, quatre objectifs stratégiques feront l'objet de notre attention en 2008:

- Développer davantage la participation des personnes en situation de handicap aux orientations de politique générale
- Améliorer la qualité du service offert aux personnes en situation de handicap
- Améliorer le système d'allocations aux personnes en situation de handicap
- Améliorer le taux d'emploi des personnes en situation de handicap

Vu la répartition des compétences en matière de politique aux personnes en situation de handicap entre les différents niveaux de pouvoir et le caractère transversal de la problématique du handicap, la secrétaire d'État jouera un rôle moteur fédérateur entre les différents acteurs concernés.

1. Développer davantage la participation des personnes en situation de handicap aux orientations de politique générale

Une politique réfléchie en faveur des personnes en situation de handicap ne peut se concevoir qu'en étant à l'écoute des intéressés et doit dès lors se faire en concertation avec les représentants et les associations de personnes en situation de handicap.

A cet égard, le Conseil supérieur national des personnes handicapées est un interlocuteur de référence. Organe d'avis administrativement rattaché au Service public fédéral Sécurité sociale – Direction générale Personnes handicapées, il est chargé de l'examen de tous les problèmes relatifs aux personnes en situation de handicap qui relèvent de la compétence nationale.

La politique de la secrétaire d'État sera particulièrement attentive aux avis et recommandations du Conseil supérieur national des personnes handicapées et veillera à renforcer la dynamique de concertation avec le Conseil. Le Conseil sera consulté, autant que faire se peut, en amont du processus de décision.

La secrétaire d'État analysera chaque revendication du mémorandum du Conseil supérieur national des personnes handicapées en collaboration avec celui-ci et dégagera des priorités en vue d'établir un agenda.

In april 2008 zal er een nieuwe raad worden geïnstalleerd.

De nieuwe samenstelling van de Nationale Hoge raad voor Personen met een handicap weerspiegelt de verschillende componenten van de wereld van de handicap in zijn diversiteit en pluraliteit, zowel in termen van netwerk, het type vertegenwoordigde handicap als in termen van geografische vertegenwoordiging.

In 2008 zal de Nationale Hoge Raad voor Personen met een handicap adviezen en aanbevelingen dienen uit te brengen voor twee heel belangrijke dossiers die dit jaar aangepakt zullen worden: de welvaartsaanpassing van de tegemoetkomingen aan personen met een handicap en de tewerkstelling van personen met een handicap.

2. De kwaliteit van de dienstverlening aan personen met een handicap verbeteren

De belangrijkste taak van de Directie-generaal Personen met een handicap is het erkennen van de handicap van de persoon met een handicap, zodat hij de voordelen waarop hij recht heeft kan ontvangen. Dat kunnen zowel attesten, sociale en fiscale voordelen als tegemoetkomingen aan personen met een handicap zijn.

Hoewel de nieuwe aanvragen voor tegemoetkomingen aan personen met een handicap momenteel lichtjes teruglopen, is het aantal gerechtigden op tegemoetkomingen de laatste jaren steeds toegenomen, met 272.358 personen op 31 december 2007. Het aantal contacten tussen de administratie en de persoon die erkenning van zijn handicap vraagt is zeer hoog. De kwaliteit van dit contact en het wederzijds begrip bij de uitwisselingen tussen de administratie en de gebruikers zijn dan ook van essentieel belang.

De verwachtingen van de gebruikers hebben in hoofdzaak betrekking op de volgende vier punten:

- een menselijk onthaal, luisterbereidheid en menselijk contact;
- ondersteuning, begeleiding en aanwezigheid op het terrein;
- informatie over hun situatie, hun rechten,...
- een correcte, doeltreffende en snelle behandeling van hun vragen voor informatie

Het beleid van de Staatssecretaris zal de hervormingen ondersteunen die de administratie heeft aangevat om de doeltreffendheid en de kwaliteit te verbeteren van de dienstverlening aan de personen met een handicap die zich tot de administratie richten.

Au mois d'avril 2008, un nouveau Conseil sera installé.

La nouvelle composition du Conseil supérieur national des personnes handicapées reflète les différentes composantes du monde du handicap dans sa diversité et sa pluralité, que ce soit en termes de réseau, de type de handicap représenté ou en termes de représentation géographique.

En 2008, le Conseil supérieur national des personnes handicapées sera amené à émettre avis et recommandations notamment dans deux chantiers particulièrement importants qui démarreront cette année: la liaison au bien être des allocations aux personnes en situation de handicap et l'emploi des personnes en situation de handicap.

2. Améliorer la qualité du service offert aux personnes en situation de handicap

La Direction générale Personnes handicapées a pour tâche principale de reconnaître le handicap de la personne en situation de handicap, afin de lui assurer le bénéfice des avantages auxquels elle a droit, qu'il s'agisse d'attestations, d'avantages sociaux et fiscaux ou d'allocations aux personnes en situation de handicap.

Si les nouvelles demandes d'allocation aux personnes en situation de handicap connaissent actuellement un léger tassement, le nombre de bénéficiaires d'allocations n'a cessé de croître au fil de ces dernières années pour atteindre 272.358 personnes au 31 décembre 2007. Le nombre de contacts entre l'administration et la personne en demande de reconnaissance de son handicap est très important. La qualité de ce contact, la compréhension des échanges entre l'administration et ces usagers sont donc primordiales.

Les attentes des usagers concernent essentiellement les 4 points suivants:

- un accueil, une écoute et un contact humain;
- une assistance, un accompagnement et une présence sur le terrain;
- une information au sujet de leur situation, de leurs droits,...
- un traitement correct, efficace et rapide de leurs demandes d'information

La politique de la secrétaire d'État soutiendra la réforme entreprise au sein de l'administration afin d'améliorer l'efficacité et la qualité du service offert aux personnes en situation de handicap qui s'adressent à l'administration.

De doelstelling van dit beleid dat de persoon met een handicap terug centraal wil stellen in het administratieve beheersproces is te zorgen voor betere en snellere beslissingen, de aanvrager beter te informeren en de administratieve lasten voor de aanvrager te vereenvoudigen.

Omdat een optimaal onthaal voor de personen met een handicap in de Zwarte Lievevrouwstraat niet meer mogelijk is, zal de administratie in 2008 ook verhuizen.

De Staatssecretaris zal, in overleg met de minister die bevoegd is voor de Regie der gebouwen, toezien op de kwaliteit van het onthaal en de toegankelijkheid voor de personen met een handicap die naar het nieuwe gebouw komen. Ze zal ook tijdig het publiek informeren over deze verandering.

Om deze beleidsdoelstelling te ondersteunen, zullen er in 2008 vier operationele doelstellingen worden ontwikkeld:

2.1. Uitwerking van een actieplan om de kwaliteit en de doeltreffendheid te verbeteren van de diensten die in contact staan met de gebruikers

De DG Personen met een handicap heeft een tevredenheidsenquête gehouden bij haar gebruikers om een beter zicht te hebben op hun verwachtingen, behoeften en problemen die ze ervaren hebben.

De resultaten van deze enquête zullen in de loop van april geanalyseerd worden.

Op basis van deze analyse zal de Staatssecretaris in 2008 een meerjarenactieplan «Kwaliteitsdienstverlening» opmaken, waarin bijzondere aandacht zal uitgaan naar de eerstelijnsdiensten (sociale dienst en Contact center).

2.2. De administratieve lasten voor de persoon met een handicap vereenvoudigen

Luisteren naar de personen met een handicap betekent ook de administratieve lasten vereenvoudigen die ze moeten vervullen.

In dit opzicht zal er vaker gebruik gemaakt worden van het medisch onderzoek op grond van bewijsstukken. Momenteel moet iedereen die een aanvraag voor een tegemoetkoming aan personen met een handicap indient zich in de meeste gevallen laten onderzoeken door een geneesheer-inspecteur van de DG Personen met een handicap. Door vaker gebruik te maken van het medisch onderzoek op grond van bewijsstukken,

L'objectif de cette politique qui vise à remettre la personne en situation de handicap au centre du processus de la gestion administrative est de garantir une meilleure qualité de décision, d'améliorer sensiblement l'information du demandeur, de faciliter les démarches de celui-ci, et de rendre des décisions dans de meilleurs délais.

Un accueil optimal des personnes en situation de handicap n'était plus assuré rue de la vierge noire, l'année 2008 sera donc également l'année du déménagement de l'administration.

La secrétaire d'État veillera, en concertation avec le ministre en charge de la Régie des bâtiments, à la qualité d'accueil et d'accessibilité des personnes en situation de handicap qui se rendront dans le nouveau bâtiment. Elle assurera également une information préalable du public de ce changement.

Afin de soutenir cet objectif stratégique, 4 objectifs opérationnels seront développés en 2008:

2.1. Élaborer un plan d'action en vue d'améliorer la qualité et l'efficacité des services en contact avec les usagers

La DG Personnes handicapées a réalisé une enquête de satisfaction auprès de ses usagers afin de mieux connaître leurs attentes, leurs besoins et les problèmes qu'ils ont rencontrés.

L'analyse des résultats de cette enquête aura lieu dans le courant du mois d'avril.

En 2008, sur base de cette analyse, la secrétaire d'État élaborera un plan d'action pluriannuel «Service qualité» en accordant une attention aux services de première ligne (service social et Centre d'appel).

2.2. Faciliter les démarches administratives de la personne en situation de handicap

Être à l'écoute des personnes en situation de handicap, c'est également faciliter les démarches administratives que ces personnes sont amenées à accomplir.

Dans cette optique, le recours à l'expertise médicale sur pièce sera étendu. Actuellement, toute personne qui introduit une demande d'allocation aux personnes en situation de handicap doit, dans la plupart des cas, se soumettre à une évaluation médicale devant un médecin-inspecteur de la DG Personnes handicapées. Étendre le recours à l'expertise médicale sur pièce permettra de dispenser des personnes en situation de handicap

wordt het mogelijk om personen met een handicap vrij te stellen van een bijkomend medisch onderzoek wanneer hun handicap of aandoening reeds meerdere keren vastgesteld en erkend is geweest.

Het ontwerp van koninklijk besluit betreffende deze maatregel werd goedgekeurd tijdens de Ministerraad van 22 februari 2008. Het zal in de loop van april ter ondertekening aan de Koning worden voorgelegd.

Deze maatregel zal eind 2008 een eerste keer geëvalueerd worden om de impact ervan te meten.

Bovendien geeft het voormelde ontwerp van koninklijk besluit de administratie rechtstreeks toegang tot de verschillende financiële en fiscale gegevens van de aanvrager en zijn partner. Zo hoeven de gebruikers geen bijkomende attesten meer in te dienen. Deze procedure zou op termijn ook de behandelingsduur van de dossiers moeten verkorten.

2.3. De bestaande statistieken inzake handicap inventariseren

Om beter de behoeften en het profiel te kennen van de personen met een handicap die tegemoetkomingen of sociale en fiscale voordelen ontvangen, is het nodig om een doeltreffend statistisch instrument te ontwikkelen.

Vooraleer een nieuw instrument te ontwikkelen, wil de Staatssecretaris een werkgroep oprichten met de verschillende instellingen die beschikken over statistieken met betrekking tot de handicapproblematiek (federale departementen, FOD Sociale Zekerheid, FOD Volksgezondheid, RIZIV, Wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid,...).

De doelstelling van deze werkgroep is het bevorderen van de uitwisseling, de harmonisering en de ontwikkeling van gegevens met betrekking tot de handicapproblematiek onder zijn verschillende aspecten in België, of het nu gaat om geslacht (man/vrouw), gezondheid, het sociaal vlak, het economisch vlak, beroepsactiviteit, levenswijze,...

Tegen eind 2008 zal de werkgroep een analytische inventaris maken van de bestaande bronnen en deze bronnen karakteriseren.

In functie van de resultaten van deze inventaris, zullen de deskundigen van de groep de lacunes identificeren om op termijn een toekomstgerichte visie te ontwikkelen op de handicapproblematiek in België.

de présenter une expertise médicale supplémentaire, alors que leur handicap ou pathologie a fait déjà l'objet de nombreux diagnostics et reconnaissances.

Le projet d'arrêté royal concernant cette mesure a été approuvé lors du Conseil des ministres du 22 février 2008. Il sera soumis dans le courant du mois d'avril à la signature du Roi.

Fin 2008, cette mesure fera l'objet d'une première évaluation afin d'en mesurer l'impact.

Par ailleurs, le projet d'arrêté susmentionné autorise l'administration à accéder directement aux différentes données financières et fiscales relatives au demandeur et à son partenaire. Cette simplification dispensera les usagers de fournir des attestations supplémentaires. Cette procédure devrait également à terme accélérer le délai de traitement des dossiers.

2.3. Inventorier les statistiques existantes en matière de handicap

Dans le souci de mieux connaître les besoins et le profil des personnes en situation de handicap bénéficiaires d'allocations ou bénéficiant d'avantages sociaux et fiscaux, il est nécessaire de développer un outil statistique performant.

La secrétaire d'État souhaite avant de développer un nouvel outil, mettre sur pied un groupe de travail reprenant les différentes institutions disposant de statistiques liées à la problématique du handicap (départements fédéraux SPF Sécurité sociale, SPF Santé publique, INAMI, Institut de santé publique,...).

L'objectif de ce groupe de travail est de promouvoir l'échange, l'harmonisation et le développement de données relatives à la problématique du handicap sous ses différents angles en Belgique que ce soit en termes de genre (homme/femme), de santé, sur le plan social, économique, d'activité professionnelle, de mode de vie,...

Pour fin 2008, le groupe de travail procédera à un inventaire analytique des sources statistiques existantes et à la caractérisation de celles-ci.

En fonction des résultats de cet inventaire, il reviendra aux experts du groupe d'identifier les lacunes en vue de développer à terme une vision prospective sur la problématique du handicap en Belgique.

2.4. Een kwaliteitssysteem voor het medisch onderzoek ontwikkelen

In het kader van het medisch onderzoek is het van belang om op termijn een kwaliteitssysteem te ontwikkelen dat de coherentie en de rechtvaardigheid bij de vaststelling van de graad van de handicap garandeert.

Om deze kwaliteitsverbetering door te voeren, zal eerst een haalbaarheidsstudie worden uitgevoerd om dan in een tweede fase een kwaliteitssysteem in te voeren.

De Staatssecretaris zal dit initiatief van de administratie ondersteunen en zal een offerteaanvraag uitschrijven voor de uitvoering van de studie in het eerste semester van 2008.

3. Het systeem van tegemoetkomingen aan personen met een handicap verbeteren

Er zullen drie operationele doelstellingen worden uitgewerkt in 2008

3.1. Welvaartsaanpassing van de tegemoetkomingen aan personen met een handicap

De vorige Regering had voorzien in een verhoging van de bijstandsuitkeringen, waaronder de inkomensvervangende uitkering, en ze gelijk te schakelen het leefloon, om te vermijden dat er zich een kloof zou vormen ten opzichte van de socialezekerheidsuitkeringen.

Deze verhogingen kaderen in de strijd tegen de armoede.

De Staatssecretaris bevestigt deze verhogingen. Eveneens werd de inkomensvervangende uitkering in de maand januari 2008 met 2% buiten index verhoogd. De begroting 2008 wordt in die zin aangepast.

De wet betreffende het generatiepact van 23 december 2005 voorziet in een welvaartsaanpassingsmechanisme voor de socialezekerheidsuitkeringen. Er wordt uitdrukkelijk voorzien in een specifiek mechanisme en een beschikbaarheid van de budgettaire middelen voor de revalorisatie van de bijstandsregeling. Om te vermijden dat er zich een echte kloof vormt tussen de uitkeringen van de bijstandsregeling, de evolutie van de kosten van levensonderhoud en de sociale zekerheidsuitkeringen, is het effectief noodzakelijk te voorzien in een gelijkaardig welvaartsaanpassingsmechanisme.

2.4. Développer un système qualité de l'expertise médicale

Dans le cadre de l'évaluation médicale, il importe de développer à terme un système qualité garantissant la cohérence et l'équité du processus de décision du degré de détermination du handicap.

Pour mettre en place cette démarche qualité, une première étude de faisabilité sera lancée en vue d'implémenter, dans une seconde phase un système qualité.

La secrétaire d'État soutiendra cette initiative de l'administration et lancera l'appel d'offre pour la réalisation de cette étude dans le courant du premier semestre 2008.

3. Améliorer le système d'allocations aux personnes en situation de handicap

Trois objectifs opérationnels seront développés en 2008

3.1. Lier au bien-être les allocations aux personnes en situation de handicap

Le Gouvernement précédent avait prévu d'augmenter les allocations d'assistance équivalentes au revenu d'intégration sociale, dont fait partie l'allocation de remplacement de revenu.

Ces augmentations se sont inscrites dans une perspective de lutte contre la pauvreté

La secrétaire d'État consolide ces augmentations. Ainsi, l'allocation de remplacement de revenu vient de bénéficié d'une augmentation hors index de 2% au mois de janvier 2008. Le budget 2008 est ainsi adapté en conséquence.

La Loi relative au Pacte de solidarité entre les générations du 23 décembre 2005 prévoit un mécanisme de liaison au bien-être des allocations sociale. Ce dispositif prévoit expressément un mécanisme et la disponibilité de moyens budgétaires pour la revalorisation des allocations du régime d'assistance. Afin d'empêcher le décrochage de ces allocations par rapport à l'évolution du coût de la vie mais aussi des allocations du régime de la Sécurité sociale, il est en effet nécessaire de prévoir un mécanisme similaire d'adaptation au bien-être.

De Regering zal in 2008 voor het eerst beslissen over de welvaartsaanpassing van de bijstandsuitkeringen, waartoe te tegemoetkomingen aan personen met een handicap behoren.

Zoals het welvaartsaanpassingsmechanisme, bepaald bij art. 73*bis* en *ter* van de wet van 23 december 2005, het voorziet, moet de Regering om de twee jaar een beslissing nemen over de welvaartsaanpassing van de volgende uitkeringen:

- de inkomensvervangende uitkering
- de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden
- de integratietegemoetkoming.

Overigens wordt hiervoor een specifieke budgettaire enveloppe voorzien. Ze wordt tweejaarlijks bepaald en toegekend. De beschikbare middelen zijn minstens gelijkwaardig aan de som van de raming van de uitgaven die overeenstemmen met een jaarlijkse welvaartsaanpassing van 1% voor de bijstandsuitkeringen.

Zoals de wet het voorziet, zal er bijzondere aandacht uitgaan naar de inkomensdrempels voor de berekening van de tegemoetkomingen voor hulp aan bejaarden en de integratietegemoetkomingen voor personen met een handicap. Daarenboven zal bij de aanpassingen vermeden worden om werkloosheidsvallen te creëren.

Voorafgaand aan de regeringsbeslissing zullen de Nationale Hoge raad voor Personen met een handicap, de Nationale Arbeidsraad en de andere betrokken raadgevende organen worden uitgenodigd om zich uit te spreken over de prioriteiten die moeten worden gesteld voor een herwaardering van deze uitkeringen of voor een aanpassing van de drempels die toegepast worden bij de berekening van de uitkering.

3.2. De aftrek op de inkomsten van echtgeno(o)t(e) voor de berekening van de integratietegemoetkoming uniformeren («Prijs voor de liefde»)

Een persoon met een handicap die een integratietegemoetkoming van categorie 1 of 2 ontvangt, verliest op dit ogenblik meestal zijn recht wanneer hij een gezin gaat vormen, en dat omwille van de inkomsten van zijn echtgeno(o)t(e).

De aftrek die momenteel wordt toegepast op de inkomsten van de echtgenoot van de persoon met een handicap van categorie 1 of 2 is immers bijzonder klein en bedraagt jaarlijks 1.757,55 euro, terwijl de aftrek voor de personen die een integratietegemoetkoming van categorie 3, 4 en 5 ontvangen 19.162,13 euro bedraagt.

Pour la première fois en 2008, le Gouvernement décidera de l'adaptation au bien-être des allocations du régime d'assistance dont font partie les allocations aux personnes en situation de handicap.

Comme le prévoit le mécanisme de liaison au bien-être défini par l'art 73*bis* et *ter* de la loi du 23 décembre 2005, tous les deux ans, le Gouvernement prend une décision quant à l'adaptation au bien-être notamment des allocations suivantes:

- l'allocation de remplacement de revenu
- l'allocation pour l'aide aux personnes âgées
- l'allocation d'intégration.

Par ailleurs une enveloppe budgétaire est spécifiquement prévue à cette intention. Elle est fixée et attribuée de manière bisannuelle. Les moyens disponibles sont au moins équivalents à la somme de l'estimation des dépenses correspondant à une adaptation annuelle de 1% des allocations d'assistance.

Comme la loi le prévoit, une attention particulière sera portée aux seuils de revenus afférents au calcul des allocations d'aide aux personnes âgées et d'intégration des personnes en situation de handicap. En outre, les adaptations se feront dans un souci de ne pas créer des pièges à l'emploi.

Préalablement à la décision du Gouvernement, le Conseil supérieur national des personnes handicapées ainsi que le Conseil national du Travail et les autres organes consultatifs concernés seront invités à se prononcer sur les priorités à dégager pour une revalorisation de ces allocations ou pour une adaptation des seuils intervenant dans le cadre du calcul de l'allocation.

3.2. Uniformiser l'abattement sur les revenus du conjoint pour le calcul de l'allocation d'intégration («Prix de l'amour»)

Aujourd'hui, une personne en situation de handicap qui bénéficie d'une allocation d'intégration de catégorie 1 ou 2 voit son droit, dans la plupart des cas, supprimé une fois qu'elle se met en ménage et ce, en raison des revenus de son conjoint.

En effet, l'abattement appliqué actuellement sur les revenus du conjoint de la personne en situation de handicap de catégorie 1 et 2 est particulièrement faible et se monte à 1.757,55 euros en montant annuel, tandis que l'abattement pour les bénéficiaires de l'allocation d'intégration de catégorie 3, 4 et 5 se monte à 19.162,13 euros.

Tijdens de Ministerraad van 20 maart 2008 werd het voorstel van minister Onkelinx goedgekeurd om slechts één aftrek toe te passen (de gunstigste) op de inkomsten van de echtgeno(o)t(e) van de gerechtigde op een integratietegemoetkoming en dat ongeacht de categorie van de tegemoetkoming.

Deze maatregel maakt een einde aan de ongelijke behandeling van personen met een handicap naargelang ze de ene of de andere categorie van tegemoetkoming ontvangen en kadert in het streven om deze personen niet te benadelen in hun affectieve leven.

Tot slot komt deze maatregel tegemoet aan een van de prioritaire eisen van de verenigingen van personen met een handicap en die ook opgenomen is in het memorandum van de Nationale Hoge Raad voor Personen met een handicap.

De maatregel treedt in werking op 1 juli 2008.

De praktische regels zullen opgenomen worden in een omzendbrief.

3.3. De hervorming van het systeem van de verhoogde kinderbijslag evalueren

Het systeem van de verhoogde kinderbijslag voor kinderen met een handicap werd hervormd in 2003. Vóór deze hervorming hadden enkel kinderen met een erkende ongeschiktheid van 66% recht op deze verhoging. Dat had tot gevolg dat veel kinderen werden uitgesloten die niet aan deze voorwaarde voldeden maar die toch ernstig waren getroffen door hun ziekte of hun handicap (cf. autisme, diabetes, enz...). De hervorming voerde bovendien 6 categorieën in, gaande van een lichte handicap tot een zware handicap. Om budgettaire redenen werd deze hervorming in eerste instantie slechts ingevoerd voor de kinderen geboren na 1 januari 1997. Sinds 1 januari 2007 is ze ook van toepassing op de kinderen geboren na 1993.

Een eerste evaluatie van de hervorming werd uitgevoerd door de Directie-generaal Personen met een handicap en maakte het mogelijk om de hervorming bij te sturen op bepaalde punten.

Vooraleer de hervorming toe te passen op de kinderen geboren voor 1993 is er een tweede evaluatie nodig.

Deze evaluatie werd gevraagd aan de Directie-generaal Personen met een handicap en zal uitgevoerd worden voor eind 2008.

Deze studie moet zich toespitsen op de analyse van de doeltreffendheid van de hervorming, zodat kan nagegaan worden of deze hervorming de doelstellingen beter

Le Conseil des ministres du 20 mars 2008 a approuvé le projet de la ministre Onkelinx d'appliquer un abattement unique (le plus favorable) aux revenus du conjoint du bénéficiaire de l'allocation d'intégration et ce, quelle que soit sa catégorie d'allocation.

Cette mesure met fin à l'inégalité de traitement entre personnes en situation de handicap selon qu'elles bénéficient d'une catégorie d'allocation ou d'une autre et s'inscrit dans la volonté de ne pas pénaliser ces personnes dans leur vie affective.

Enfin, cette mesure répond à une des demandes prioritaires du secteur associatif des personnes en situation de handicap qui figure également dans le memorandum du Conseil supérieur national des personnes handicapées.

La mesure entrera en vigueur au 1^{er} juillet 2008.

Une circulaire en précisera les modalités pratiques.

3.3. Evaluer la réforme du système d'allocations familiales majorées

Le système d'allocations familiales majorées pour enfants handicapés a été réformé en 2003. Avant cette réforme, seuls les enfants pour lesquels une incapacité de 66% était reconnue avaient droit à cette majoration. Ceci avait pour conséquence d'exclure de nombreux enfants qui ne remplissaient pas cette condition mais qui étaient néanmoins fort atteints par la maladie ou le handicap (cfr. autisme, diabète, etc...). La réforme a par ailleurs introduits 6 catégories allant d'un handicap moindre vers un handicap sévère. Pour des raisons budgétaires, cette réforme n'a été mise en œuvre, dans un premier temps que pour les enfants nés après le 1^{er} janvier 1997. Depuis le 1^{er} janvier 2007, elle s'applique également aux enfants nés après 1993.

Une première évaluation de la réforme a été réalisée par la Direction générale Personnes handicapées, ce qui a permis de corriger certains points de la réforme.

Avant de poursuivre l'application de la réforme aux enfants nés avant 1993, une seconde évaluation s'impose.

Cette évaluation a été demandée à l'administration de la Direction générale Personnes handicapées et sera réalisée avant la fin 2008.

Cette étude devra se centrer sur l'analyse de l'efficacité de la réforme, afin d'apprécier si cette dernière a mieux rencontré ses objectifs depuis les mesures prises

heeft bereikt sinds de maatregelen die werden genomen naar aanleiding van het evaluatieverslag van 2005. De evolutie van het aantal gerechtigden in de nieuwe categorieën en de kwaliteit van de administratieve en medische procedures moeten geëvalueerd worden.

4. De tewerkstellingsgraad van personen met een handicap verbeteren

De Staatssecretaris voor Personen met een handicap zal de Nationale Hoge raad voor Personen met een handicap vragen om een specifieke werkgroep op te richten om concrete voorstellen te formuleren om de sociaal-professionele inschakeling van personen met een handicap te bevorderen.

Het gaat om een eerste stap in het kader van de werf Tewerkstelling van de regering.

In eerste instantie zal deze specifieke werkgroep zich buigen over de tewerkstelling in de privésector en in het bijzonder over de reactivering van het fonds voor de tewerkstelling van personen met een handicap, dat gecreëerd werd in het kader van het interprofessioneel akkoord 2005-2006.

Wat de tewerkstelling in de openbare sector betreft, zullen in 2008 de gegevens met betrekking tot het beleid van het federaal openbaar ambt en met betrekking tot de effectief ingenomen arbeidsposten verzameld worden voor analyse en voorgelegd worden aan de specifieke werkgroep samengesteld door de Nationale Hoge Raad voor Personen met een handicap.

De Staatssecretaris,

J. FERNANDEZ

à la suite du rapport d'évaluation de 2005. L'évolution du nombre de bénéficiaires dans les nouvelles catégories de montant ainsi que la qualité des procédures administratives et médicales devront faire l'objet d'analyses.

4. Améliorer le taux d'emploi des personnes en situation de handicap

La secrétaire d'État aux Personnes en situation de handicap invitera le Conseil supérieur national des personnes handicapées à mettre sur pied un groupe de travail spécifique afin de formuler des propositions concrètes favorisant l'insertion socioprofessionnelle des personnes en situation de handicap.

Il s'agit d'une première étape dans le cadre du chantier Emploi auquel le gouvernement s'est engagé.

Dans un premier temps, ce groupe de travail spécifique se penchera sur l'emploi privé et notamment sur la réactivation du fonds pour l'emploi des personnes en situation de handicap créé dans le cadre de l'accord interprofessionnel 2005-2006.

En matière d'emploi public, en 2008, les données liées aux politiques de la fonction publique fédérale et à l'occupation effective de postes au sein de celle-ci seront collectées en vue d'analyse et soumises au groupe de travail spécifique constitué par le Conseil supérieur national des personnes handicapées.

La secrétaire d'État,

J. FERNANDEZ