# 5. Acquisition et attribution de la nationalité belge à des étrangers

## 5.1. Impact des modifications du Code de la nationalité

Le nombre d'étrangers devenant belge est en augmentation quasi constante depuis la création du Royaume. Les ruptures observées depuis 1984 sont sans précédent en termes d'impact quantitatif. Durant la seule année 1985, plus de 80.000 étrangers sont devenus belges (près de 10% de la population étrangère de l'époque). Par après, à partir de 1992, le nombre de changements de nationalité a fortement crû avec des phases paroxysmiques aux moments des réformes en 1992, 2000 et 2001. De fait, depuis 1985, ce sont 639.186 étrangers qui sont devenus belges. Malgré cette croissance sur la longue durée, depuis 2003, le nombre de changements de nationalité semble revenir à un niveau plus faible.

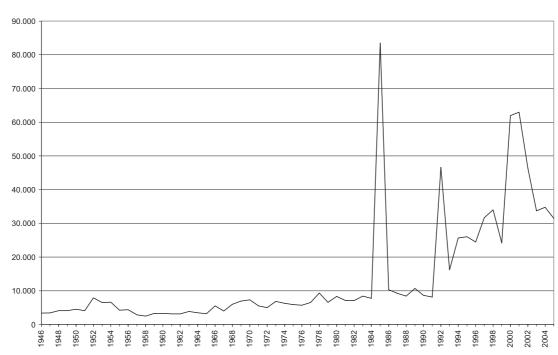


Figure 5.1. Evolution du nombre d'étrangers ayant obtenu la nationalité belge, 1946-2005

Source : Annuaires Statistiques et Ministère de la Justice jusqu'à 1989 / RN-DG SIE depuis 1990

Les modifications du droit ont fortement affectées le nombre d'acquisition et d'attribution de la nationalité. Dans ce cadre, la modification des conditions d'attribution de la nationalité à la naissance pour les enfants de mère belge en 1984 et pour les enfants de la troisième génération en 1991 explique les pics de 1985 et 1992 qui correspondent de fait à un rattrapage. Au-delà, la réforme du droit de la nationalité a permis d'accroître sur le long terme le nombre annuel d'acquisition et d'attribution de la nationalité à des étrangers. Ainsi, l'acquisition de la nationalité par déclaration de nationalité qui est essentiellement le fait de majeurs ayant résidé 7 ans sur le territoire est devenue la première cause d'acquisition de la nationalité après son introduction en 1992 et sa réforme explique une grande partie de l'accroissement après 1999<sup>1</sup>. Elle explique aujourd'hui 36% des cas d'obtention de la nationalité par des étrangers. L'attribution par effet collectif d'un acte d'acquisition

-

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> L'élévation du nombre de « cas spéciaux » en 2000 correspond vraisemblablement à des difficultés d'encodage des nouveaux modes d'obtention de la nationalité.

(attribution de la nationalité à un enfant mineur dont un parent est devenu belge) est la deuxième procédure la plus fréquente (23%). La naturalisation pour emblématique qu'elle soit n'est de fait que la troisième voie d'accès à la nationalité (21%). Toutefois, on observe une augmentation nette de la part de ces naturalisations durant les dernières années. Les explications de ce phénomène sont multiples. D'une part, on se trouve semble-t-il à la fin de l'effet de rattrapage concernant les déclarations que l'on a observé après la réforme de celle-ci. D'autre part, du fait de l'obtention massive de la nationalité belge par les étrangers nés en Belgique, on observe une diminution du nombre de personnes nées en Belgique susceptibles de devenir belges par déclaration à leur majorité. L'autre procédure emblématique qui vise spécifiquement les conjoints de Belges n'arrive qu'en 4ème position ne représentant que 16% des cas d'obtention de la nationalité pour 2005. Cette procédure croît aussi sur les dernières années tout comme la naturalisation

Tableau 5.1. Evolution du nombre d'étrangers devenant belges selon la procédure, 1991-2005

justification	1991	1992	1 993	1994	1 995	1996	1 997	1 998	1999	2000	20 01	2002	2003	2004	2005
acquisitio n par natu ralisatio n	1.467	2.150	1.505	3.833	4.6 02	4.890	9.638	11.119	5.794	10.516	10.644	8.327	4.085	6.606	6.621
acquisitio n par optio n	2.055	1.829	1.162	1.152	1249	1.128	913	774	727	663	185	163	88	91	95
acquisition par le conjoint étranger d'un Belge	1.558	2.189	2.474	3.069	2.782	2.766	2.731	3.171	3.635	6.641	4.290	4.372	4.625	5.060	5.145
acquisition par déclaration de na fionalit é		4.837	4.778	7.345	6.908	6.008	5.485	4.877	4.639	3.219	24.567	19.680	15.939	13.363	11299
attribution par effet collectif d'unacte d'acquisition	1.741	2.456	1.729	4.428	4.435	4.312	7.723	8.583	4.368	18.716	20.040	12.293	7.662	8.307	7.135
attribution à un enfant né en Belgique par déclaration avant 12 ans		2.188	2.759	3.035	3.459	3.003	2.239	1.787	1.647	1.246	483	265	239	193	123
attribution en raison de la naissance en Belgique	179	28.762	45	34	50	27	35	29	39	27	65	52	33	40	26
attribution en raison de la nationalité du pèreou de la mère	188	191	148	229	249	263	248	314	286	699	490	404	358	369	363
attribution en raison d'une adoption	347	265	225	257	288	274	229	182	213	194	224	162	133	147	169
pas dejustification	425	1.539	1.210	2.093	1.8 52	1.593	2.280	3.020	2.695	1.438	301	247	225	201	229
recouvie me nts	56	73	80	71	68	81	58	67	57	123	90	96	71	70	69
autres (inclu cas speciaux)	118	165	82	126	103	88	116	111	96	18.498	1.603	356	251	307	238
Total	8.134	46.644	16.197	25.672	26.045	24.433	31.695	34.034	24.196	61.980	62.982	46.417	33.709	34.754	31.512
justification	1991	1992	1 993	1994	1 995	1996	1 997	1 998	1999	2000	20 01	2002	2003	2004	2005
acquisitio n par natu ralisatio n	18%	5%	9%	15%	18 %	20%	30%	33 %	24%	17 %	17%	18%	12%	19%	21%
acquisitio n par optio n	25%	4%	7%	4%	5%	5%	3%	2%	3%	1%	0%	0%	0%	0%	0%
acquisition par le conjoint étranger d'un Belge	19%	5%	15%	12%	11%	11%	9%	9%	15%	11%	7%	9%	14%	15%	16%
acquisition par déclaration de nationalit é	0%	10%	29%	29%	27%	25%	17%	14%	19%	5%	39%	42%	47%	38%	36%
lattiibution par effet collectif d'unacte d'acquisition	21%	5%	11%	17%	17 %	18%	24%	25%	18%	30 %	32%	26%	23%	24%	23%
attilbution par effet collectif d'un acte d'acquisition attilbution à un enfant né en Belgique par déclaration avant 12 ans	21% 0%	5% 5%	11 % 17 %	17% 12%	17 % 13 %	18% 12%	24 % 7%	25 % 5%	18% 7%	30 % 2%	32% 1%	26% 1%	23% 1%	1%	23% 0%
attilbution à un enfant né en Belgique par déclaration avant 12 ans															
attibution à un enfant né en Belgique par déclaration avant 12 ans attibution en raison de la naissance en Belgique	0%	5%	17%	12%	13 %	12%	7%	5%	7%	2%	1 %	1%	1 %	1%	0%
attibution à un enfant né en Belgique par déclaration avant 12 ans attibution en raison de la naissance en Belgique	0% 2%	5% 62%	17 % 0%	12% 0%	13 % 0%	12% 0%	7% 0%	5% 0%	7 % 0 %	2% 0%	1 % 0 %	1% 0%	1 % 0 %	1 % 0 %	0% 0%
attibution à un enfant né en Belgique par déclaration avant 12 ans attibution en raison de la naissance en Belgique attibution en raison de la nationalité du pèreou de la mère attibution en raison d'une adoption	0% 2% 2%	5% 62% 0%	17 % 0% 1%	12% 0% 1%	13 % 0% 1%	12% 0% 1%	7% 0% 1%	5% 0% 1%	7 % 0 % 1 %	2% 0% 1%	1 % 0 % 1 %	1% 0% 1%	1 % 0 % 1 %	1 % 0 % 1 %	0% 0% 1%
attibution à un enfant né en Belgique par déclaration avant 12 ans attibution en raison de la naissance en Belgique attibution en raison de la nationalité du pèreou de la mère attibution en raison d'une adoption	0% 2% 2% 4%	5% 62% 0% 1%	17 % 0% 1% 1%	12% 0% 1% 1%	13 % 0% 1% 1%	12% 0% 1% 1%	7% 0% 1% 1%	5% 0% 1% 1%	7% 0% 1% 1%	2% 0% 1% 0%	1 % 0 % 1 % 0 %	1% 0% 1% 0%	1 % 0 % 1 % 0 %	1% 0% 1% 0%	0% 0% 1% 1%
attibution à un enfant né en Belgique par déclaration avant 12 ans attibution en raison de la naissance en Belgique attibution en raison de la nationalité du père ou de la mère attibution en raison d'une adoption pas de justification	0% 2% 2% 4% 5%	5% 62% 0% 1% 3%	17 % 0% 1% 1% 7%	12% 0% 1% 1% 8%	13 % 0% 1% 1% 7%	12% 0% 1% 1% 7%	7% 0% 1% 1% 7%	5% 0% 1% 1% 9%	7 % 0 % 1 % 1 % 11%	2% 0% 1% 0% 2%	1% 0% 1% 0%	1% 0% 1% 0% 1%	1% 0% 1% 0% 1%	1% 0% 1% 0% 1%	0% 0% 1% 1%
attibution à un enfant né en Belgique par déclaration avant 12 ans attibution en raison de la naissance en Belgique attibution en raison de la nationalité du pèreou de la mère attibution en raison d'une adoption pas de j	0% 2% 2% 4% 5% 1%	5% 62% 0% 1% 3% 0%	17 % 0% 1% 1% 7% 0%	1 2% 0% 1% 1% 8% 0%	13 % 0% 1% 1% 7% 0%	12% 0% 1% 1% 7% 0%	7% 0% 1% 1% 7% 0%	5% 0% 1% 1% 9% 0%	7% 0% 1% 1% 11%	2% 0% 1% 0% 2% 0%	1% 0% 1% 0% 0%	1% 0% 1% 0% 1% 0%	1% 0% 1% 0% 1%	1 % 0 % 1 % 0 % 1 %	0% 0% 1% 1% 1% 0%

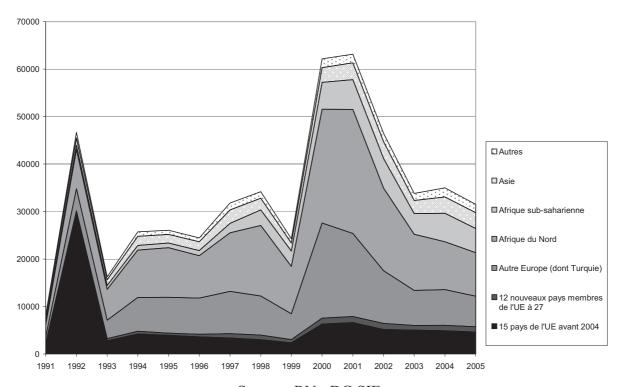
Source: RN - DG SIE

#### 5.2. Nationalité précédente des « nouveaux Belges »

L'essentiel des étrangers devenant aujourd'hui belges sont des non-communautaires (tab. 5.2. et fig. 5.2). Jusqu'aux années 1980, les ressortissants communautaires étaient majoritaires et ce n'est qu'après 1985 que la part des non-communautaires s'est élevée (principalement du fait des Marocains et des Turcs). L'effet de rattrapage de la réforme de 1992 a permis une dernière fois aux ressortissants communautaires d'occuper la première place parmi les « nouveaux Belges », principalement du fait des Italiens. Depuis, l'Afrique, et principalement le l'Afrique du Nord, représente la principale région d'origine des « nouveaux Belges ». L'Europe non-communautaire, et principalement la Turquie, représente quant à elle la seconde région d'origine. On soulignera la place singulière des Marocains qui représentent 25% des nouveaux Belges en 2005 et constituent la première nationalité en termes d'obtention de la nationalité durant les deux dernières décennies. Cependant, la part des Marocains tend à se réduire en pourcentage (en 1998, 40% des « nouveaux Belges » étaient marocains), l'origine des nouveaux Belges tendant à se diversifier. Ainsi, les Algériens, les Tunisiens, les Congolais et les Rwandais qui ne regroupent qu'un nombre assez modeste d'étrangers en

Belgique, ont dernièrement fortement participé au mouvement d'obtention de la nationalité belge.

Figure 5.2. Evolution des groupes de nationalités précédentes des « nouveaux Belges », 1991-2005



Source: RN - DG SIE

Tableau 5.2. Etrangers ayant obtenu la nationalité belge selon leur nationalité précédente (nationalités détaillées), 1991-2005

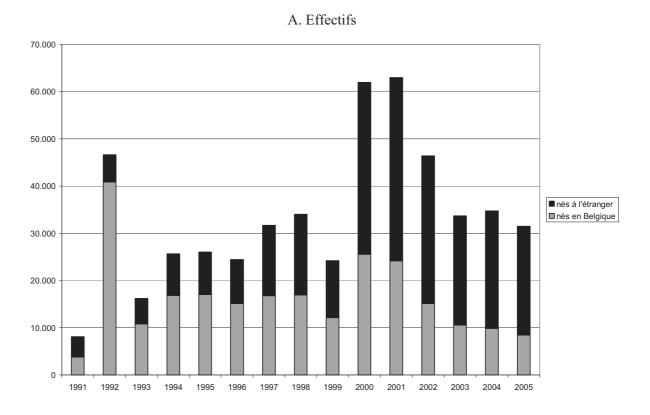
Europe UE15			1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
0213	Allemagne	131	107	109	94	91	251	290	261	199	206	206
	Espagne France	246 605	263 547	222 530	180 491	137 363	281 948	321 1.025	229 856	299 698	269 780	276 772
	Grande-Bretagne	106	118	126	140	87	152	274	201	128	128	106
	Grece	294	253	238	175	168	319	317	284	279	265	226
	Italie	2.097	1.941	1.727	1.536	1.187	3.650	3.451	2.341	2.646	2.271	2.086
	Pays-Bas Portugal	342 100	264 93	292 111	249 102	234 75	492 162	601 276	646 318	522 203	665 240	672 229
	Autres	16	19	16	20	11	42	50	37	45	40	49
	Total UE15	3.937	3.605	3.371	2.987	2.353	6.297	6.605	5.173	5.019	4.864	4.622
12 nouveaux pays	s membres de l'UE25											
	Bulgarie	21	23	72	142	80	128	99	129	95	183	170
	Hongrie Pologne	41 229	36 207	64 265	56 311	47 253	85 551	105 678	82 630	56 460	48 465	41 470
	Roumanie	135	253	483	445	267	403	321	294	277	314	332
	Autres	31	18	25	34	26	91	80	112	93	164	98
	Total 12 nouveaux pays membres	457	537	909	988	673	1.258	1.283	1.247	981	1.174	1.111
Autre Europe												
	Albanie	31	33	102	91	70	126	156	160	173	293	297
	Bosnie-Herzegovine Croatie	1 35	6 51	20 50	56 73	93 76	382 137	496 118	650 92	405 48	230 45	172 49
	Macedoine	1	16	50	61	71	156	216	255	144	321	272
	ex-URSS	18	18	66	82	.77	139	114	119	84	95	93
	ex-Yougoslave RF Yougoslavie	45 377	372 6	641 32	741 52	479 35	1.359 145	1.404 239	1.261 403	675 317	800 756	562 769
	Russie	17	18	31	57	56	158	151	182	153	244	297
	Suisse	46	40	37	38	22	45	59	50	23	32	33
	Turquie Ukraine	6.925	7.067	7.835 28	6.932 29	4.402 30	17.282	14.401 86	7.805 89	5.186	4.467 157	3.602 160
	Ukraine Autres	18 7	11 2	28 4	29 7	30 13	65 24	86 42	89 48	115 63	157 87	160 123
	Total Autre Europe	7.521	7.640	8.896	8.219	5.424	20.018	17.482	11.114	7.386	7.527	6.429
Total Europe		11.915	11.782	13.176	12.194	8.450	27.573	25.370	17.534	13.386	13.565	12.162
Afrique		. 1.010				3.100		_5.5.0		. 5.550	. 3.000	12.102
Afrique du Nord	Algerie	784	562	620	712	520	1.071	1.281	926	826	826	739
	Egypte	16	28	56	65	43	81	85	101	60	84	123
	Maroc	9.140	7.905	11.079	13.486	9.133	21.917	24.018	15.832	10.565	8.704	7.977
	Tunisie Autres	539 6	405 13	567 15	586 22	301 12	859 26	729 15	521 21	383 18	406 21	297 22
	Autres	ь	13	15	22	12	26	15	21	18	21	22
	Total Afrique du Nord	10.485	8.913	12.337	14.871	10.009	23.954	26.128	17.401	11.852	10.041	9.158
Autre Afrique	Angola	18	33	82	145	158	234	291	287	172	197	182
	Burundi	38	36	65	136	116	268	375	338	252	228	180
	Cameroun (D.D.C.)	23	32	51	81	85	164	189	236	214	266	242
	Congo (R.D.C.) Congo (R.P.)	506 3	569 2	1.059 11	1.753 28	1.890 33	2.933 67	2.830 78	2.564 81	1.651 66	2.406 84	1.917 103
	Cote d Ivoire	14	22	16	32	29	108	87	66	74	113	105
	Ghana	55	77	104	82	106	232	297	319	270	313	281
	Guinée	5 52	5 39	13 54	21 60	20 49	68 138	75 108	68 77	79 68	173 89	162 88
	Ile Maurice Madagascar	12	19	37	38	32	63	62	53	45	63	43
	Nigeria	25	43	63	61	66	114	155	153	104	150	194
	Rwanda	51 22	54 25	112 22	314 52	232 35	484 66	794 91	1.012 100	557 94	571 103	700 114
	Senegal Somalie	3	25	30	46	18	68	115	85	94 45	123	150
	Togo	11	15	32	66	82	102	90	114	87	191	138
	Autres	113	119	230	343	282	591	648	679	559	931	510
	Total Autre Afrique	951	1.092	1.981	3.258	3.233	5.700	6.285	6.232	4.337	6.001	5.109
Total Afrique		11.436	10.005	14.318	18.129	13.242	29.654	32.413	23.633	16.189	16.042	14.267
Asie (hors Turquie)												
•	Afghanistan Armenie	11	8	42 11	54	20	58 62	119 77	151	126 176	143	289
	Armenie Bangladesh	7 24	5 24	11 24	9 42	19 23	62 67	77 98	151 130	176 101	366 124	253 113
	Cambodge	43	48	70	50	28	73	42	38	32	49	28
	Chine	172	172	247	259	156	280	391	300	261	275	234
	Inde Irak	148 22	157 33	193 86	165 80	172 44	345 98	558 137	463 141	296 118	271 164	294 154
	Iran	260	331	595	444	161	292	213	182	144	131	135
	Israel	55	52	98	74	81	165	196	148	99	89	68
	Liban Pakistan	156 118	200 115	378 151	272 183	149 131	194 345	164 474	140 404	103 270	138 298	130 306
	Philippines	120	113	147	162	190	315	323	388	283	442	370
	Syrie	86	87	142	156	139	204	151	156	112	163	117
	Thailande Vietnam	59 425	51 329	65 400	74 296	106 141	151 194	203 136	217 190	215 106	274 99	247 99
	Autre Asie	127	108	183	133	113	250	266	330	297	440	490
Total Asie		1.833	1.833	2.832	2.453	1.673	3.093	3.548	3.529	2.739	3.466	3.327
Amérique Latine	Chi		0.4	440	100		101	005	404	100	00	
	Chili Colombie	74 43	81 23	119 46	106 67	59 59	161 111	205 115	161 136	102 133	98 147	62 142
	Bresil	22	26	31	55	36	105	118	102	124	148	159
	Perou	29	42	47	69	35	129	100	105	90	107	123
	Rep. Dominicaine Equateur	23 3	18 6	22 9	62 17	31 11	76 33	119 72	90 83	94 89	91 125	108 182
	Autre Amerique Latine	109	81	150	131	135	215	227	268	223	234	224
Total Amérique La	atine	303	277	424	507	366	830	956	945	855	950	1.000
Amérique du Nord		43	56	75	80	78	116	144	198	199	188	159
Océanie		4	5	5	2	6	8	12	16	19	15	15
Apatrides et indéterminés			-			-						
	apatrides indéterminés	26 508	27 476	27 929	14 786	12 452	31 853	23 678	17 575	17 391	29 742	26 556
	indéterminés	534	503	956	800	464	884	701	592	408	771	582
Total Apatrides et		26.045	24.433	31.695	34.034	24.196	61.980	62.982	46.417	33.709	34.754	31.512

Source: RN - DG SIE

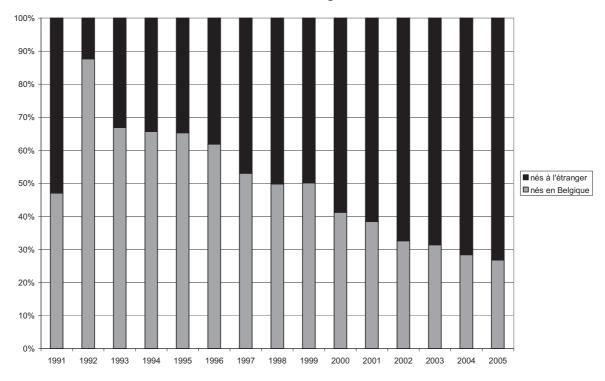
#### 5.3. Lieu de naissance

Les différentes réformes du droit de la nationalité ont eu pour effet de modifier radicalement le portrait du « nouveau Belge moyen ». Si les étrangers nés en Belgique ont été les principaux bénéficiaires des réformes des années 1980 et du début des années 1990, la part de ceux-ci est largement décroissante depuis : de 88% de nouveaux Belges nés en Belgique en 1992, on est passé à 27% en 2005 (fig. 5.3). Les principales raisons de ce retournement sont : les modifications de la législation sur l'attribution de la nationalité à la naissance dans le cas des enfants de la troisième génération et l'élévation du nombre des acquisitions de la nationalité qui aboutissent souvent à l'acquisition de la nationalité par les parents avant la naissance des enfants qui naissent de ce fait belges. La réforme de 1999 a renforcé la tendance en permettant d'accroître le nombre d'acquisitions de la nationalité par des immigrants, sans que les étrangers nés en Belgique ne connaissent d'évolution similaire. En conséquence, les étrangers obtenant la nationalité durant les dernières années sont essentiellement des immigrés (73% en 2005), alors que la place prise par les membres de la seconde génération était une des caractéristiques principales des nouveaux Belges jusqu'au début des années 1990.

Figure 5.3. Etrangers devenant belges selon le lieu de naissance, 1991-2005



#### B. Pourcentage

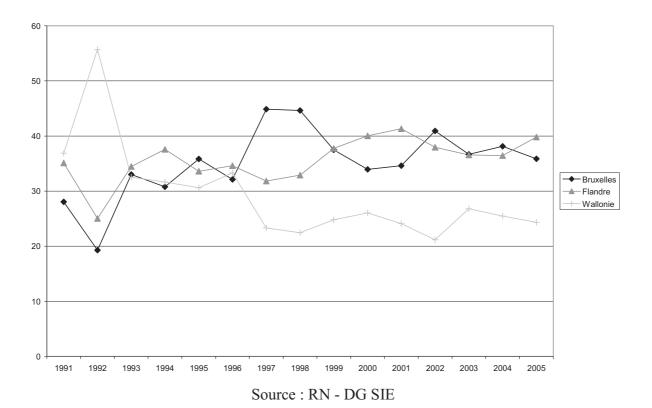


Source: RN - DG SIE

# 5.4. Région de résidence

Jusqu'au début des années 1990, les étrangers devenant belges résidaient essentiellement en Wallonie. Cette géographie s'est inversée durant les années 1990 pour refléter les zones d'immigration actuelle. L'année 1992 a permis de nombreux étrangers de Wallonie de devenir belges (notamment des Italiens et des personnes nées en Belgique). Cependant, par la suite, les étrangers résidant en Wallonie n'ont plus représenté qu'une part assez réduite des nouveaux Belges. En effet, l'essentiel des étrangers arrivés récemment se dirigeant vers Bruxelles ou la Flandre, l'essentiel des étrangers devenant belges résident dans ces régions (fig. 5.4).

Figure 5.4. Evolution du nombre d'étrangers devenant belges selon la région de résidence (en % du total des étrangers devenant belges), 1991-2005



5.5. Age

Les étrangers devenus belges durant les dernières années étaient d'abord de jeunes adultes de 25 à 40 ans (fig. 5.5). Il s'agit ensuite aussi souvent de nouveau-nés qui se voient attribuer la nationalité peu après leur naissance et dans une moindre mesure de mineurs. Après 40 ans, le nombre de changements de nationalité se réduit rapidement pour devenir très faible pour les plus âgés.

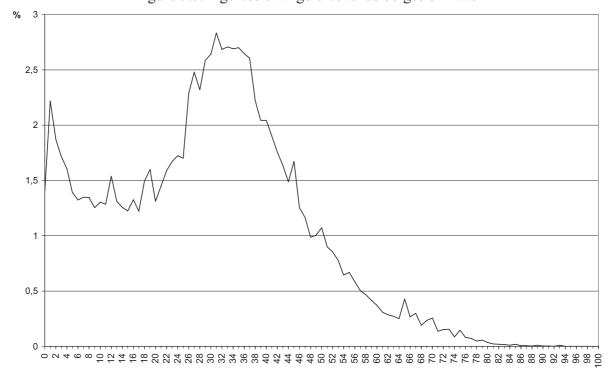


Figure 5.5. Age des étrangers devenus belges en 2005

Source: RN - DG SIE

#### **5.6.** Sexe

On compte aujourd'hui à peu près autant d'hommes que de femmes devenant belges. Cette parité doit être soulignée, car elle constitue un fait nouveau.

Jusqu'à 1984, les « nouveaux Belges » étaient largement plus souvent des femmes que des hommes. En effet, le droit de la nationalité en favorisait l'acquisition de la nationalité par les étrangères mariées à des Belges au détriment des étrangers mariés à des Belges qui ne bénéficiaient pas d'un tel avantage. Ce n'est qu'à partir de 1985 que l'égalité entre hommes et femmes sur ce point permit l'émergence d'une parité respectée entre hommes et femmes devenant Belges.

Les années 1994-1995 ont vu une inversion profonde de la situation, le nombre de femmes devenant belges s'effondrant soudainement. La première raison de ce phénomène est la loi du 6 août 1993 qui a fait passer de 6 mois à 3 ans la durée de vie commune rendant plus difficile l'acquisition de la nationalité pour les conjoints de Belges. Ce type d'acquisition de la nationalité concernant plutôt des femmes, le nombre de femmes devenant belge a diminué drastiquement en 1993 et 1994. Cependant, dès 1995, les femmes qui n'avaient pu bénéficier d'une acquisition facilitée après 6 mois à partir de 1993 ont pu acquérir la nationalité belge après 3 ans de vie commune. Progressivement, la part des femmes s'est à nouveau élevée pour repasser la barre des 50% en 2002 (fig. 5.6).

% de femmes

52

50

48

46

44

42

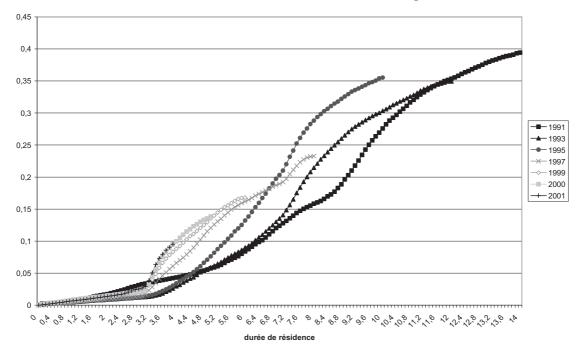
Figure 5.6. Evolution de la part des femmes parmi les nouveaux Belges, 1991-2005 (%)

Source : RN - DG SIE

### 5.7. Durée de séjour

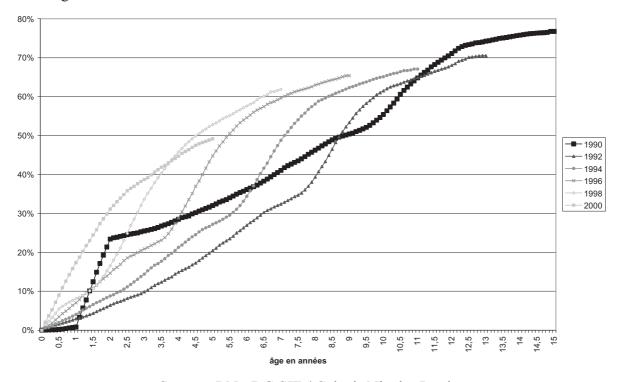
Une des conséquences principales des modifications du droit de la nationalité a été une accélération du processus d'acquisition pour les immigrés comme pour les étrangers nés en Belgique. Ainsi si 15% des immigrés arrivés en 1991 étaient devenus belges après 8 ans de séjour, le même seuil de 15% a été atteint au bout de 5 ans pour les immigrés de 1998 (fig. 5.7). Le même phénomène s'observe avec encore plus de force pour les étrangers nés en Belgique. Pour atteindre le seuil de 50% de Belges parmi les enfants étrangers nés en Belgique, il a fallu attendre 9 ans pour les enfants nés en 1990, alors que 4 ans et demi auront suffi pour les enfants de 1999 (fig. 5.8). Pour les immigrés comme pour les enfants nés en Belgique, l'ampleur de l'obtention de la nationalité est donc accrue, mais surtout la nationalité est acquise de plus en plus rapidement.

Figure 5.7. Obtention de la nationalité par les immigrés de 1991 à 2001 selon la durée de résidence et l'année d'immigration



Source: RN - DG SIE / Calculs Nicolas Perrin

Figure 5.8. Obtention de la nationalité par les étrangers nés en Belgique de 1991 à 2001 selon l'âge et l'année de naissance



Source: RN - DG SIE / Calculs Nicolas Perrin